

**KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH  
DAN PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM PENCEMAR  
TERHADAP PENCEMARAN SUNGAI SANGATTA KUTAI TIMUR**

**Skripsi**

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Di Fakultas Hukum  
Universitas Kristen Satya Wacana



Disusun Oleh:  
**Yulius Adiputra**  
312015706

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA  
SALATIGA  
2016**



## PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : YULIUS ADIPUTRA  
NIM : 312015706 Email : yulus\_fun@yahoo.com  
Fakultas : FAK. HUKUM Program Studi : ILMU HUKUM  
Judul tugas akhir : KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH DAN PERTANGGUNG  
JAWABAN HUKUM PENCEMAR TERHADAP PENCEMARAN  
SUNGAI SANGATA KUTAI TIMUR  
Pembimbing : 1. Dr. KRISHNA DJAYA DARUMURTI, SH., MH.  
2. \_\_\_\_\_

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Kristen Satya Wacana maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Kristen Satya Wacana.

Salatiga, 15 FEBRUARI 2016



Tanda tangan & nama terang mahasiswa

YULIUS ADIPUTRA



PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS  
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA  
Jl. Diponegoro 52 – 60 Salatiga 50711  
Jawa Tengah, Indonesia  
Telp. 0298 – 321212, Fax. 0298 321433  
Email: library@adm.uksw.edu ; http://library.uksw.edu

## PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : YULIUS ADIPUTRA  
NIM : 312015706 Email : yulius\_fun@yahoo.com  
Fakultas : FAK. HUKUM Program Studi : ILMU HUKUM  
Judul tugas akhir : KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH DAN PERTANGGUNG  
JAWABAN HUKUM PENCEMAR TERHADAP PENCEMARAN  
SUNGAI SANGATA KUTAI TIMUR

Dengan ini saya menyerahkan hak *non-eksklusif*\* kepada Perpustakaan Universitas – Universitas Kristen Satya Wacana untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak yang sesuai):

- ☒ a. Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA
- ☐ b. Saya tidak mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA\*\*

\* Hak yang tidak terbatas hanya bagi satu pihak saja. Pengajar, peneliti, dan mahasiswa yang menyerahkan hak non-eksklusif kepada Repositori Perpustakaan Universitas saat mengumpulkan hasil karya mereka masih memiliki hak copyright atas karya tersebut.

\*\* Hanya akan menampilkan halaman judul dan abstrak. Pilihan ini harus dilampiri dengan penjelasan/ alasan tertulis dari pembimbing TA dan diketahui oleh pimpinan fakultas (dekan/kaprodi).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Salatiga, 15 FEBRUARI 2016

YULIUS ADIPUTRA

Tanda tangan & nama terang mahasiswa

Mengetahui,

Dr. KRISTINA PRASADARU MURTI S.H., MH

Tanda tangan & nama terang pembimbing I

Tanda tangan & nama terang pembimbing II



**LEMBAR PENGUJIAN**

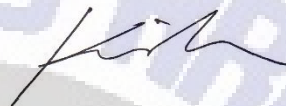
**KOMISI PENGUJI**

**PENGUJI I**



**Arie Siswanto SH., M.Hum**

**PENGUJI II**



**Dr. Krishna Djaya Darumurti, SH., MH**

**PENGUJI III**

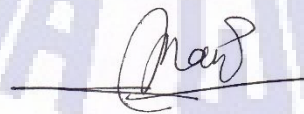


**Tyas Tri Arsoyo, S.H., M.H**

**Diuji Pada Tanggal 5 Februari 2016**

**Mengesahkan,**

**KETUA PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**



**Dr. Christina Maya Indah, SH., M.Hum**

**LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI**

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Yulius Adiputra

Nim : 312015706

Judul Skripsi : Kewenangan Pemerintah Daerah Dan Pertanggungjawaban  
Hukum Pencemar Terhadap Pencemaran Sungai Sangata  
Kutai Timur

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang ditulis  
ini tidak mempunyai kesamaan dengan skripsi lain.

Demikian pernyataan ini dibuat tanpa dipaksa dari pihak manapun.  
Apabila pernyataan ini tidak benar, maka diberikan tindak sanksi oleh  
Pimpinan Fakultas.

Salatiga, 5 Februari 2016



**Yulius Adiputra**

### ***Motto***

*Perdamaian tidak dapat dijaga dengan kekuatan. Hal itu hanya dapat diraih dengan pengertian.*

*(Albert Einstein)*

*Kau tak akan mendapatkan kebebasan dengan menelantarkan pekerjaanmu, juga tidak akan mendapatkan kesempurnaan dengan hanya berpasrah diri*

*(Anonim)*

**Kupersembahkan Untuk:**

1. *Seluruh Keluargaku Tercinta*
2. *Sahabat dan Teman-temanku*
3. *Fakultas Hukum UKSW Salatiga*

## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis kewenangan Pemerintah Daerah Kabupaten Kutai Timur dalam menyelesaikan pencemaran air di Sungai Sangatta oleh PT. Kaltim Prima Coal dan bentuk pertanggungjawaban PT. Kaltim Prima Coal terhadap pencemaran air akibat meluapnya limbah dari penampungan ke Sungai Sangatta.

Melalui UU No. 32 Tahun 2009 Pemerintah memberi kewenangan yang sangat luas kepada Pemerintah Daerah dalam melakukan perlindungan dan pengelolaan lingkungan hidup di daerah masing-masing. Pemerintah daerah berwenang mengajukan gugatan ganti rugi dan tindakan tertentu terhadap usaha dan/atau kegiatan yang menyebabkan pencemaran dan/atau kerusakan lingkungan hidup. Oleh karena itu Badan Lingkungan Hidup Kabupaten Kutai Timur memiliki kewenangan hak gugat mengajukan gugatan ganti rugi dan tindakan tertentu terhadap PT Kaltim Prima Coal yang menyebabkan pencemaran air di Sungai Sangatta.

Pertanggungjawaban PT Kaltim Prima Coal terhadap pencemaran air Sungai Sangatta, sesuai Pasal 88 UU No. 32 Tahun 2009 konsep *strict liability* dapat dikenakan kepada PT Kaltim Prima Coal sebagai penanggung jawab dikarenakan pencemaran yang bersumber dari limbah PT. Kaltim Prima Coal. PT Kaltim Prima Coal diwajibkan memikul segala kerugian yang ditimbulkan atas pencemaran air di Sungai Sangatta, walaupun ia telah bertindak sangat hati-hati (*utmost care*) untuk mencegah segala bahaya atau kerugian tersebut, dan walaupun kerugian itu timbul tanpa adanya kesengajaan.

Sesuai Pasal 84 UU No 32 Tahun 2009 dimungkinkan menyelesaikan sengketa dengan mekanisme di luar pengadilan. Melalui mekanisme Penyelesaian Sengketa Lingkungan Hidup di luar pengadilan, BLH Kutim dengan pihak PT Kaltim Prima Coal, mencapai kesepakatan bahwa PT Kaltim Prima Coal membayar denda sebesar Rp 11,39 miliar kepada kas negara melalui Kementerian Lingkungan Hidup. Selain itu, PT Kaltim Prima Coal harus bertanggungjawab melakukan rehabilitasi Sungai Sangatta.

Kata Kunci: ***Kewenangan Pemerintah Daerah, Tanggungjawab Korporasi, Pencemaran Air Sungai.***

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan anugerah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa selama penelitian sampai tersusunnya skripsi ini tidak lepas dari keterlibatan banyak pihak dengan kesabaran serta ketulusannya memberikan semangat, dorongan, bimbingan serta pengarahan kepada penulis baik moril maupun materiil. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Ayahanda, Ibunda, dan juga seluruh keluarga besarku tercinta yang telah memberikan kasih sayang, doa, serta dukungan yang menjadi anugerahku untuk menjalani kehidupan.
2. Bapak Dr. Krishna Djaya Darumurti., SH., MH selaku dosen pembimbing yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
3. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum UKSW yang telah berkenan memberikan pengetahuan dan bimbingan selama penulis menjalani masa perkuliahan.
4. Bapak dan Ibu staf pegawai Fakultas Hukum UKSW yang telah memberikan banyak kemudahan dan dukungan dalam masa perkuliahan.
5. Untuk pacar saya Lauren, seseorang yang keberadaannya telah melatih kedewasaan dan memberikan arti kehidupan bagi penulis. Terimakasih atas kebersamaan yang indah selama ini.
6. Sahabat-sahabat terbaikku: Steven, Demas, Shela, Ayun, dan teman-teman terkasih yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu terimakasih dan semoga persahabatan kita tetap terjalin untuk saat ini, besok, dan akhir nanti.



7. Dan seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, terimakasih atas segala dukungannya.

Semoga dengan terselesaikannya skripsi ini dapat berguna bagi penelitian dimasa depan khususnya bagi perkembangan kemajuan Ilmu Hukum di Fakultas Hukum UKSW. Atas perhatiannya penulis mengucapkan terimakasih.

Salatiga, Januari 2016

**Penulis**

**Yulius Adiputra**



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
LEMBAR PENGUJIAN .....	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINAL SKRIPSI .....	iv
LEMBAR HASIL UJIAN SKRIPSI .....	v
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	viii
ABSTRAK.....	ix
KATA PENGANTAR .....	x
DAFTAR ISI .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A Latar Belakang Masalah .....	1
B Rumusan Masalah .....	7
C Tujuan Penelitian .....	7
D Manfaat Penelitian .....	8
E Metode Penelitian .....	8
F Sistematika Penulisan .....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA, HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS .....</b>	<b>12</b>
A. Tinjauan Pustaka.....	12
1. Lingkungan Hidup Dan Pencemaran Lingkungan Hidup.....	12
2. Pertanggungjawaban Pemerintah Daerah Terhadap Pencemaran Air ...	18
3. Tanggungjawab Korporasi Sebagai Pencemar .....	33

B	Hasil Penelitian .....	39
1.	Profil PT Kaltim Prima Coal.....	39
2.	Kronologi Pencemaran Sungai Sangatta oleh PT Kaltim Prima Coal.	41
C	Analisis.....	43
1.	Kewenangan Pemerintah Daerah Kabupaten Kutai Timur Terkait Pencemaran Air di Sungai Sangatta.....	43
2.	Tanggungjawab PT Kaltim Prima Coal Terkait Pencemaran Air di Sungai Sangatta.....	48
<b>BAB III</b>	<b>PENUTUP</b> .....	<b>53</b>
A.	Kesimpulan .....	53
B.	Saran .....	57
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	.....	<b>59</b>